

EU's Regionalfond 2021-2027, DANMARK

# Prioritet 4: Levende og bæredygtige bymidter

Forkortet udgave







Foto: iStock.com/AleksandarNakic

**Målsætning:** At fremme en integreret og inklusiv social, økonomisk og miljømæssig udvikling, kultur, naturarv, bæredygtig turisme og sikkerhed i byområder.

Europa-Kommissionens landerapport fra 2019 peger på, at Danmark bør investere i SMV'ernes kapacitet til at absorbere viden udefra og indføre ny teknologi.

I de mindre og mellemstore byer på 4.000 – 20.000 indbyggere, er der ifølge prognoser stor risiko for, at butikslivet forsvinder. Kommuner, som ikke har en stor handelsby, og som eventuelt er under yderligere pres fra større handelsbyer i nabokommunerne, får svært ved at fastholde de hverdagsfunktioner, der skal til, for at sikre et attraktivt og bæredygtigt byliv.

Samtidig er bymidterne naturlige, sociale mødesteder for borgere med forskellig baggrund og bidrager dermed til sammenhængskraften i samfundet. Under COVID-19-krisen har det vist sig, hvor vigtige byernes pladser og grønne områder er. Borgerne har haft behov for mødesteder med god plads, til at holde afstand.

Bymidterne har både direkte og indirekte betydning for, hvor virksomheder vælger at placere sig. Mange virksomheder foretrækker bymæssige omgivelser med

service. Samtidig er attraktive bymidter med til at tiltrække bosætning, som har betydning for udbuddet af kvalificeret arbejdskraft. Hvis det fortsat skal være attraktivt at drive og etablere virksomhed, samt at bosætte sig i landdistrikterne, er det derfor vigtigt, at bymidterne - især i de mellemstore byer - omstilles, så der kan fastholdes et bæredygtigt byliv på trods af et faldende antal fysiske butikker.

Partnerskabet for levende bymidter har peget på, at problemstillingen i bymidterne er yderst kompleks, da den går på tværs af brancher, fagområder og myndigheder. Derfor kræver det en bred, tværfaglig og langsigtet indsats, hvis man skal omstille bymidterne fra de traditionelle handelscentre til multifunktionelle, bæredygtige aktivitetscentre. Projekter under indsatsen kan f.eks. følge op på "Partnerskab for levende bymidter" og understøtte, at byer og lokalområder – også uden for højsæsonen – kan have arbejdspladser, attraktive kultur- og oplevelsestilbud og åbne butikker, til såvel besøgende som områdets borgere.

### Indsatstyper

Nedenfor er fire typer indsatser, der kan støttes med regionalfondsmidler for at fremme bæredygtige og levende bymidter.

### **Facilitere etablering af formelle privat-offentlige bysamarbejder (A)**

Erfaringer viser, at det er en lang og kompliceret proces at etablere et bredt og formelt bysamarbejde. Kommuner kan derfor i samarbejde med relevante aktører ansøge om midler til en tidsbegrænset indsats med at facilitere og kompetenceudvikle nøglepersoner, der kan medvirke til etablering af formelle bysamarbejder. Det kan være i form af kompetenceudviklingsforløb, konsulentbistand eller tidsbegrænset sekretariatsbetjening af erfagrunder på tværs af kommuner. Projekter i byrummene, hvor private og offentlige aktører går sammen om finansiering og udførelse, kan f.eks. være mhp. at afholde events og koncerter, der kan samle beboerne eller tiltrække folk udefra, og gøre det mere tilgængeligt. Samarbejdet kan også omfatte indsatsstyperne B, C og D nedenfor.

### **Strategisk udvikling af byerne (B)**

For at kunne skabe levende og bæredygtige byer, er der i mange kommuner brug for en langsigtet, strategisk planlægning. Bystrategien skal udarbejdes af de relevante urbane, lokale og territoriale myndigheder eller organer. Den skal indeholde en helhedsorienteret analyse af det geografiske områdes udfordringer, udviklingsbehov og potentiale, en beskrivelse af inddragelsen af det lokale bymidtesamarbejde i udformning og gennemførelse af strategien samt eventuelle planlagte projekter. Det kræver ofte udarbejdelse af forskellige analyser forud for den egentlige strategi. Kommuner kan søge midler til indsatser, der kan underbygge vidensgrundlaget for de strategiske beslutninger, der skal træffes om bymidtens udvikling.

Kommunen (og eventuelle partnere) skal – for den pågældende by – udarbejde en bystrategi, der i relevant omfang beskriver en integreret indsats i forhold til økonomiske, klima- og miljømæssige, demografiske og sociale udfordringer i de enkelte byområder. Bystrategien skal også, i relevant omfang, tage højde for at fremme sammenhængen mellem by og land og være baseret på relevante socioøkonomiske analyser. Danmark har i en årrække nationalt finansieret helhedsorienterede indsatser for bæredygtig byudvikling. Bæredygtighed er desuden integreret i byplaner og lokale verdensmålsstrategier. Bystrategien kan eventuelt dække et geografisk område, som indeholder flere byer, og flere kommuner kan gå sammen om at udarbejde en eller flere bystrategier for et antal byer.

Hvis der allerede foreligger en helhedsorienteret bystrategi for den pågældende by eller byer, kan der

søges støtte til de to indsatsstyper/faser nedenfor. Forvaltningsmyndigheden kan også beslutte at åbne for ansøgninger til alle fire faser, så der iværksættes projekter, der først udvikler bystrategier og derefter implementerer bystrategierne.

### **Midler til omstilling af bymidteerhverv, herunder kompetenceudvikling (C)**

For at kunne ruste byernes erhverv, herunder detailhandelserhvervet, så de i højere grad kan tilpasse sig de løbende forandringer med øget nethandel, fraflytning, nye markedsbehov mv., er der brug for at stille udviklingsmidler til rådighed for de lokale erhvervsdrivende. Det kan f.eks. være kompetenceudviklingsmidler eller erhvervsudviklingsmidler inden for digital omstilling, markedsføring, kundeservice, oplevelsesøkonomi, turisme, grøn omstilling, cirkulær økonomi mv.

### **Midler til fysisk omstilling (D)**

De fysiske rammer spiller en vigtig rolle for at fastholde og understøtte levende og bæredygtige bymidter. Kommuner kan derfor – gerne i samarbejde med andre aktører – få støtte til udvikling af bæredygtige byer. Det kan f.eks. være til anlæg/faciliteter, der skaber samlende byrum med fokus på rent og bæredygtigt miljø, klimatilpasning samt grønne områder og bæredygtigt byliv. Det kan også være til bevaring og/eller fornyelse af vigtige kulturmiljøer eller bygninger, eller til etablering af velfærdscentre i sammenhæng med det øvrige bymidtreliv.

I disse fysiske projekter kan eventuelt indgå udvikling af nye løsninger gennem lokale SMV'er. Det kan stilles som krav, at midler til bymidtefornyelse så vidt muligt bør gå til projekter, hvor der også er indtænkt biodiversitet, klimaforebyggelse eller klimatilpasning.

Hvor det er relevant, kan Regionalfonden støtte investeringer, der med succes kombinerer bæredygtighed, æstetik og rummelighedsprincipper i det nye europæiske Bauhaus-initiativ, med henblik på at finde inkluderende, bæredygtige og attraktive løsninger på klimaudfordringer til en overkommelig pris.

### **Krav til organisering og udvælgelse af aktiviteter**

De relevante kommuner har ansvaret for gennemførelsen af den integrerede bystrategi, ligesom de forestår opgaven med at udvælge projekter og aktiviteter, der skal have støtte fra Regionalfonden. Der nedsættes et indstillingsudvalg for bæredygtig byudvikling (se sektion om partnerskab), som kan indstille om anvendelsen af midlerne.



Kun kommuner kan i udgangspunktet være tilsagnsmodtagere (på vegne af partnerskaber på tværs af f.eks. landsdele). Andre aktører, såsom organisationer, kan dog være tilsagnsmodtagere, hvis de agerer i partnerskab med relevante kommuner. De samlede helhedsorienterede indsatser i kommunen kan være:

- udviklet af en kommunes forvaltning, der sender en ansøgning og implementerer aktiviteterne i sammenhæng med resten af den integrerede strategi,
- udviklet af en række aktører uden for den kommunale forvaltning, som går sammen om en række aktiviteter, som kommunen støtter op om og er tilsagnsmodtager på vegne af, eller
- en blanding af de to former.

Aktiviteterne i en by eller byer kan gennemføres i partnerskaber på tværs af landsdele mellem eksempelvis kommuner, virksomheder, handelsstandsforeninger, civilsamfund, ejendommejere mv. Der kan indgå aktører i partnerskaberne, som ikke er lokale, f.eks. landsdækkende organisationer.

Når en kommune skal udvælge konkrete projekter og aktiviteter, der skal støttes af Regionalfonden, skal der som minimum lægges vægt på:

- At det tydeligt fremgår, hvilke aktiviteter Regionalfonden skal støtte.
- At der opstilles en klar og, om muligt, evidensbaseret effektkæde, som forklarer, hvordan indsatsen konkret vil bidrage til bæredygtig byudvikling og levende bymidter, herunder hvordan den regionalfondsfinansierede indsats bidrager til at løse udviklingsmæssige udfordringer i de udvalgte byer eller byområder, som en del af en strategi for en samlet integreret eller byplanmæssig indsats i de pågældende byer eller byområder.
- At ansøgningen til Regionalfonden beskriver, hvordan de aktiviteter, som Regionalfonden skal støtte, hænger sammen med den integrerede bystrategi.
- At ansøgningen beskriver, hvordan den integrerede bystrategi implementeres, herunder særligt de aktiviteter, der finansieres af Regionalfonden.





### Statsstøtte

Statsstøtte til kommercielle aktiviteter i projekterne ydes som de minimis-støtte.

### De vigtigste målgrupper

Indsatsens vigtigste målgruppe er SMV'er og enkeltmandsvirksomheder i bymidter. Det omfatter især detailhandel, men også spisesteder og liberale erhverv. Der skal deltage virksomheder fra byen, som er målet for indsatsen, mens virksomheder fra andre områder kan deltage, f.eks. som samarbejdspartnere.

Virksomheder fra primærsektoren kan deltage i projekter, hvis projektet involverer samarbejde mellem disse virksomheder og virksomheder fra andre sektorer. Primærsektoren kan ikke være fokus for indsatsen, og virksomheder fra primærsektoren kan ikke være eneste målgruppe for indsatserne.

### Angivelse af de specifikke målområder, herunder den planlagte anvendelse af territoriale redskaber

Danmark har en bystruktur præget af få store og mange mindre byer, som danner grundlag for både arbejdspladser, adgang til velfærd, uddannelse mm.

Målområder er primært byer i Danmark med mellem 4.000 og 20.000 indbyggere, sekundært byer over 20.000 indbyggere.

I de små byer, der har fra 1.000 indbyggere og op til omkring 4.000 indbyggere, er det svært at opretholde et større udbud af udvalgswarebutikker. I flere af disse byer er der ikke længere basis for et byliv med både butikker og andre former for privat og offentlig service, og de indgår derfor ikke i målområdet.

De større byer med over 20.000 indbyggere oplever også tomme butiklokaler, men kan ofte, grundet deres indbyggertal, fastholde et pænt udbud af både privat og offentlig service.

Herimellem findes en række mindre og mellemstore byer, der har fra 4.000 indbyggere og op til 20.000 indbyggere. I byer af denne størrelse er det realistisk, med de rette indsats, at kunne fastholde en række private og offentlige servicefunktioner samt et idræts-, kultur- og foreningsliv, der tilsammen kan danne grundlag for et egentligt byliv. Der bor næsten en million danskere i disse byer. Der er i alt 119 byer i Danmark med mellem 4.000 og 20.000 indbyggere, mens der kun er 35 byer med flere end 20.000 indbyggere.

Byer med mere end 20.000 indbyggere kan være målområde for støtte, hvis de oplever udfordringer i samme grad som de mindre byer, f.eks. med hensyn til tomme lokaler, faldende omsætning i butikkerne eller faldende kundestrøm i bymidten. Byer under 4.000 indbyggere kan ikke være målet for indsatsen, men virksomheder fra andre områder kan deltage, f.eks. som samarbejdspartnere.

I udmøntningen af programmet kan midler eventuelt målrettes byer og byområder, der udpeges i regi af en national ordning. Det kan f.eks. være en forsøgsordning for byer, der giver kommuner mulighed for, at ansøge om at få en konkret afgrænset bymidte i kommuneplanen sat fri af eksisterende bindinger, lovgivninger og praksis, så længe det ikke strider mod grundloven og internationale konventioner. Formålet kan være at afprøve nye initiativer og tiltag, der kan understøtte kommunens arbejde med stærke lokalsamfund med en levende og aktiv bymidte efter lokale behov.

### Interregionale og tværnationale aktioner

Samarbejde med aktører i et eller flere lande kan indgå i et projekt for at styrke opfyldelsen af projektets mål. Samarbejde med aktører i et eller flere lande kan også tilføjes til allerede eksisterende projekter efter behov. Det er også muligt at gennemføre synkroniserede ansøgningsrunder. Internationalt samarbejde skal ske i overensstemmelse med Danmarks strategi for decentral erhvervsfremme og/eller EU's strategi for Østersøregionen.

Der findes mange byer, som har gode erfaringer med at lave bymidtesamarbejder eller konkrete Business Improvement Districts (BID's), der er en metode til at skabe rammen for samarbejde på tværs af aktører i en by. EU-programmet URBACT støtter erfaringsudveksling mv. mellem byer og andre aktører, og projekter støttet af Regionalfonden kan med fordel trække på erfaringer, netværk og viden fra URBACT. Det kan både være forud for, parallelt med eller efter gennemførelsen af et projekt støttet af Regionalfonden.

Konkrete eksempler på samarbejdsbyer er Canterbury, Storbritannien (BID-samarbejde med lovgivning), Hamborg og øvrige Slesvig-Holsten, Tyskland (BID-samarbejder med lovgivning), samt i Sverige: Västervik (succesfuldt frivilligt bysamarbejde i Västervik Citysamverkan) og Linköping, Östersund, Karlskrona og Åmål.