

Eksempler på beregning af støtte til innovations samarbejder – Den generelle gruppefritagelse artikel 25:

Vi har forsøgt at vise, hvordan man kan beregne statsstøtten til hver enkelt virksomhed gennem nedenstående eksempel.

Eksemplet kan tjene til inspiration til beregningen af støtte under den generelle gruppefritagelsesforordning i de tilfælde, hvor Erhvervsstyrelsen har vurderet, at de deltagende virksomheder og/eller tilsagnsmottager m.fl. i projektet modtager støtte, der skal håndteres efter EU's statsstøtteregler. Du kan læse nærmere om gruppefritagelsen i Vejledning om støtteberettigelse og i statsstøttevilkåret.

Der kan være store variationer i de forskellige projektyper og statsstøtteløsninger, og vi har derfor udarbejdet 2 forskellige eksempler på innovationssamarbejder, som vi vurderer, kan være eksempler på innovationsprojekter under Regionalfondsprogrammet for 2021-2027. Statsstøtten håndteres i eksemplerne under den generelle gruppefritagelsesforordning, artikel 25. Det første eksempel har et universitet som tilsagnsmottager, mens det andet eksempel illustrerer et mere komplekst projekt med flere deltagere. Begge eksempler tager udgangspunkt i eksperimentel udvikling.¹

Du kan læse nærmere om statsstøtten i Vejledning om støtteberettigelse og i statsstøttevilkåret.

Det er vigtigt, at du husker på, som det også fremgår af projektets statsstøttevilkår, at du som tilsagnsmottager skal sørge for, at støtten til de deltagende virksomheder har *tilskyndelsesvirkning*. Idet de deltagende virksomheder fremgår af ansøgningen om EU-medfinansiering med de krævede oplysninger, er dette i sig selv tilstrækkelig tilskyndelsesvirkning for støtten.

Du skal udarbejde et statsstøtteregnskab for hver enkelt virksomhed, som får tildelt statsstøtte i projektet.

Husk at al offentlig støtte er omfattet af statsstøttereglerne, dvs. EU-medfinansiering, DEM-tilskud samt eventuel statslig eller kommunal medfinansiering.

Eksempel 1:

Projektets formål er at udvikle et nyt og innovativt produkt med et kommercielt sigte. Produktet efterspørges på markedet, og derfor er tre SMV'er (én lille og to mellemstore) gået sammen om at udvikle produktet. På grund af produktets kompleksitet er det relevant at inddrage et universitet i udviklingen. Det er blevet aftalt, at universitetet på grund af sin erfaring med strukturfondsadministration skal være tilsagnsmottager. Tillægget på 15 % (øvrige omkostninger) anvendes til de merudgifter, som universitet har til projektadministrationen.

Forsknings- og udviklingsaktiviteterne i innovationsprojektet er centreret om en helt ny måde at udforme og fremstille produktet på. Det er således forventningen, at der bliver fremstillet en prototype og en pilot, der

¹ Definitionen på eksperimentel udvikling findes i den generelle gruppefritagelse, artikel 2, stk. 86. Bemærk at den tilladte støtteintensitet afhænger af, hvordan forsknings- og udviklingsaktiviteten kvalificeres, jf. artikel 25, stk. 5.

i sidste fase af projektet skal afprøves. Aktiviteterne i dette eksempel er således eksperimentel udvikling.²

Ud over de tre virksomheder og universitetet deltager også to konsulentvirksomheder som partnere i projektet, men de har ikke den samme tilknytning til aktiviteterne, da de udelukkende skal gennemføre analysearbejde for SMV'erne.

Projektets udgifts- og finansieringssammensætning er som følger:

Budget - Regionalfonden, 15 pct. Kontoplan:		
Udgifter:	Partnere:	Beløb:
Udgifter til projektarbejde:		
<i>Løn, projektarbejde, faktisk løn:</i>	<i>Universtet:</i>	300.000 kr.
(Forsknings- og udviklingsaktiviteter)	<i>SMV 1:</i>	300.000 kr.
	<i>SMV 2:</i>	300.000 kr.
	<i>SMV 3:</i>	300.000 kr.
	<i>Konsulent 1:</i>	150.000 kr.
	<i>Konsulent 2:</i>	150.000 kr.
Tillæg, 15 pct:	<i>Overhead-udgifter:</i>	225.000 kr.
Udgifter til projektgennemførelsen:		
Ekstern bistand/eksterne ydelser:		500.000 kr.
Revision:		100.000 kr.
Evaluering:		250.000 kr.
I alt:		2.575.000 kr.
Finansiering:		
EU-medfinansiering, Regionalfonden (40 pct.):		1.030.000 kr.
Tilskud fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse:		400.000 kr.
Kontante tilskud fra virksomheder		150.000 kr.
Egenfinansiering, timer (universitetet):		300.000 kr.
Egenfinansiering, timer (virksomheder):		695.000 kr.
I alt:		2.575.000 kr.

Nedenfor gennemgås statsstøttekonsekvenserne for universitetet, de tre SMV'er samt de to konsulentvirksomheder.

Universitetet:

Universitetet har i dette projekt to roller: Dels som tilsagnsmodtager, der har ansvaret for at administrere projektet, og dels som projektdeltager med videnskabeligt personale i udviklingen af det nye produkt.

Den del af projektaktiviteterne, der består af støtte til selve administrationen, udgør normalt ikke statsstøtte. Det vil altid være en konkret vurdering, men i dette projekteksempel udgør aktiviteten ikke statsstøtte.

Universitetet modtager herudover også offentlig støtte til at deltage i produktudviklingen med virksomhederne. I produktudviklingsaktiviteterne deltager universitetets videnskabelige personale og

² Definitionen på eksperimentel udvikling findes i den generelle gruppefritagelse, artikel 2, stk. 86. Bemærk at den tilladte støtteintensitet afhænger af, hvordan forsknings- og udviklingsaktiviteten kvalificeres, jf. artikel 25, stk. 5.

aktiviteterne har karakter af egentlige forskningsydelse. I vurderingen af universitets rolle i forskningsaktiviteterne lægges der vægt på, om udførelsen af aktiviteterne er såkaldt "uafhængig forskning og udvikling" med henblik på udbredelse af viden og formidling af forskningsresultater. Deltager universitetet således i projektet med aktiviteter, som de almindeligvis kan udføre under deres forskningsforpligtelse, anses bidraget ikke for økonomisk aktivitet.³ Støtten til universitetet vurderes i det konkrete tilfælde ikke at være statsstøtte. De videnskabelige resultater vil gøres til genstand for offentliggørelse.

I dette konkrete projekt bliver tillægget på 15 % (øvrige omkostninger) ikke anvendt til aktiviteter, der har karakter af statsstøtte.

Den offentlige støtte til universitetet udgør således ikke statsstøtte i det konkrete projekt, og der er således ingen støtte på dette niveau, der løber videre. Ved samarbejdsprojekter med universiteter eller andre forskningsinstitutioner skal virksomheder være opmærksomme på, at gunstige samarbejdsvilkår kan medføre indirekte statsstøtte for virksomhederne.⁴

Konsulentvirksomhederne:

Som det fremgik af eksemplets indledning, er de to konsulentvirksomheder ikke med i selve produktudviklingen, men de udfører analysearbejde i forbindelse med forsknings- og udviklingsaktiviteterne i projektet. Konsulenterne er med som partnere i projektet, da de har en nærmere tilknytning til projektet end en almindelig ekstern konsulent, som ellers skulle findes gennem markedsafsøgning/udbud. Konsulenterne bidrager ikke selv med egenfinansiering, men deres bidrag består af forskellen mellem kostprisen og markedsprisen.

Analyseaktiviteterne i projektet vurderes at udgøre økonomisk aktivitet, da der findes et privat marked for disse ydelser. Konsulentvirksomheder deltager imidlertid til kostpris, og det vurderes, at de ikke opnår en økonomisk fordel ved deltagelsen. Fordelen, og dermed støtten, løber derimod igennem konsulentvirksomhederne og skal i stedet medregnes i beregning af statsstøtten til de tre SMV'er. Det vurderes, at den gennemløbne statsstøtte ikke har indflydelse på universitetets statsstøtte, da det ikke er universitetet, der får fordelen ved analyserne.

Det samlede statsstøttebeløb, der løber videre til de tre SMV'er er derfor i alt 300.000 kr., svarende til udbetalingen til konsulentvirksomhederne.

De tre deltagende SMV'er:

De tre SMV'er, der deltager i innovationssamarbejdet, opnår en økonomisk fordel ved deltagelsen. Da alle aktiviteterne anses for at udgøre eksperimentel udvikling, anvendes artikel 25 i den generelle gruppefritagelsesforordning.

For at efterprøve, om statsstøtten til den enkelte virksomhed overstiger de fastsatte støtteløfter i artikel 25, skal der for hver virksomhed beregnes følgende: 1) et beløb for de støtteberettigede udgifter og 2) et beløb for statsstøtten. Beregningen tager udgangspunkt i den samlede offentlige støtte og i de støtteberettigede

³ Se hertil pkt. 19 i Rammebestemmelser for statsstøtte til forskning og udvikling og innovation, (2014/C 198/01).

⁴ Du kan læse mere om betingelserne herfor i pkt. 28-30 i Rammebestemmelser for statsstøtte til forskning og udvikling og innovation, (2014/C 198/01).

udgifter for virksomhederne. Dette kan opstilles med følgende formel:

$$\frac{\text{Statsstøtte pr. virksomhed}}{\text{Støtteberettigede udgifter pr. virksomhed}} = \text{Støtteintensiteten pr. virksomhed}$$

Den samlede offentlige støtte, dvs. kontant medfinansiering fra EU og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, udgør 1.430.000 kr. Af denne støtte anvender universitetet 300.000 kr. til forsknings- og udviklingsaktiviteter, 250.000 kr. til evaluering samt 100.000 kr. til revision af projektet, hvilket ikke indgår i beregningen, da aktiviteterne ikke udgør statsstøtte for SMV'erne (eller andre).

Der er altså 780.000 kr. tilbage i offentlig støtte til fordeling blandt de tre virksomheder.

Da støtten på 300.000 kr. til de to konsulentvirksomheder løber videre til de tre SMV'er, skal udgifterne derfor ikke trækkes fra den offentlige støtte, da udgifterne alligevel indgår i beregningen af støtten til SMV'erne. Projektet er tilrettelagt på en sådan måde, at de tre virksomheder opnår samme fordel.

Statsstøtte og støtteberettigede udgifter pr. virksomhed beregnes som følger:

Statsstøtte pr. virksomhed:

Den økonomiske fordel, som de tre virksomheder opnår gennem offentlige bidrag, er således 780.000 kr. Da der deltager 3 virksomheder i innovationssamarbejdet, er statsstøtte pr. virksomhed således 260.000 kr., idet projektet er tilrettelagt på en sådan måde, at de tre virksomheder opnår samme fordel.

Støtteberettigede udgifter pr. virksomhed:

De støtteberettigede udgifter til et forsknings-, udviklings- og innovationsprojekt kan ifølge gruppefritagelsesforordningens artikel 25 være udgifter til personale, fx forskere og teknikere, kontraktforskning og konsulentbistand, som anvendes i projektet.

I dette konkrete projekt svarer de støtteberettigede udgifter til følgende:

*Virksomhedernes personaleudgifter + virksomhedernes udgifter til ekstern konsulentbistand
+ andelen af støtte til konsulentpartnerne*

$$900.000 \text{ kr.} + 500.000 \text{ kr.} + 300.000 \text{ kr.} = 1.700.000 \text{ kr.}$$

På virksomhedsniveau ser beregningen af de støtteberettigede udgifter ud som følger:

Finansiering af forsknings- og udviklingsaktiviteterne:

	Timefinansiering:	Kontant finansiering:	Samlet finansiering:	Statsstøtten pr. virksomhed: (Udgifter til F&U)	Støtteberettigede udgifter pr. virksomhed
Virksomhed 1: Lille virksomhed, faktisk løn	231.667 kr.	50.000 kr.	281.667 kr.	260.000 kr.	566.666 kr.
Virksomhed 2: Mellemstor virksomhed, faktisk løn	231.667 kr.	50.000 kr.	281.667 kr.	260.000 kr.	566.666 kr.
Virksomhed 3: Mellemstor virksomhed, faktisk løn	231.667 kr.	50.000 kr.	281.667 kr.	260.000 kr.	566.666 kr.

Beregning af støtteintensitet:

	Statsstøtte pr. virksomhed:	Støtteberettigede udgifter pr. virksomhed:	Støtteintensitet:
Virksomhed 1: Lille virksomhed	260.000 kr.	566.666 kr.	45,88 %
Virksomhed 2: Mellemstor virksomhed,	260.000 kr.	566.666 kr.	45,88 %
Virksomhed 3: Mellemstor virksomhed,	260.000 kr.	566.666 kr.	45,88 %

Den maksimale støttesats for støtte til eksperimentel udvikling i forsknings- og udviklingsafsnittene er 50 % for mellemstore virksomheder og 60 % for små virksomheder, når forsknings- og udviklingsprojektet vedrører et reelt samarbejde⁵ mellem SMV'er og forskningsinstitutioner. Virksomhederne i eksemplet er derfor alle inden for de tilladte støtteintensiteter.

⁵ Se den generelle gruppefritagelsesforordning, artikel 25, stk. 6, litra b.i. Innovationssamarbejder under.