



Støtteberettigede udgifter efter gruppefritagelsesforordningen og efter kontoplanerne i Vejledning om støtteberettigelse

18. marts 2025

Vejlsøvej 29
8600 Silkeborg
T: 3529 1700
CVR: 10150817
@: de@erst.dk
W: erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Baggrund og formål

For projekter under EU's Regionalfond, EU's Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling er der i pkt. 10 i Vejledning om støtteberettigelse beskrevet fire typer kontoplaner/udgiftsmodeller, der kan anvendes, og som har betydning for hvilke typer udgifter, der kan medtages i støttegrundlaget, samt for størrelsen af det udokumenterede tillæg, der beregnes på grundlag af støttegrundlaget.

Nedenstående er en gengivelse af tabel 1 fra Vejledning om støtteberettigelse, som viser en oversigt over kontoplanerne.

40 pct.	20 pct.	7 pct.	15 pct.
40 pct. beregnet på baggrund af projektarbejde til dækning af andre udgifter	20 pct. beregnet på baggrund af eksterne udgifter til dækning af projektarbejde 7 pct. beregnet på baggrund af eksterne udgifter til dækning af øvrige udgifter	7 pct. beregnet på baggrund af eksterne udgifter til dækning af øvrige udgifter	15 pct. beregnet af projektets udgifter til projektarbejde til dækning af øvrige udgifter

Hvis der er statsstøtte i projektet, som håndteres i henhold til den generelle gruppefritagelsesforordning¹, skal de omkostninger, som projektet kan få støtte til, både være støtteberettigede efter Vejledning om støtteberettigelse og den bestemmelse i gruppefritagelsesforordningen, som anvendes til håndtering af statsstøtten.²

Formålet med dette notat er at belyse de forskelle, der kan være imellem kategorierne af støtteberettigede omkostninger i de to regelsæt, og herunder hvordan kontoplanerne kan finde anvendelse.

Til dette formål er der nedenfor givet to eksempler. Bemærk, eksemplerne er forsimplede og skal alene illustrere principperne. De tager derfor ikke højde for eventuelle operatører m.v., men er møntet på den enkelte støttemodtager, hvilket særligt kan være relevant for projekter, hvor der er krav om videreudbetaling af støtten inkl. det udokumenterede tillæg til de modtagere, som afholder de støtteberettigede udgifter.

Dette notat udgør uddybning og vejledning i forhold til et enkeltstående forhold indenfor de gældende rammer, og notatet har dermed ikke i sig selv karakter af regler.

Vigtige opmærksomhedspunkter

- Både Vejledning om støtteberettigelse og EU's statsstøtteregler skal overholdes i projekterne, og omkostninger skal være støtteberettigede efter begge regelsæt, for at der lovligt kan ydes tilskud.
 - De to regelsæt er uafhængige og ikke nødvendigvis afstemte med hinanden, og det ene regelsæt kan således medføre, at der ikke kan ydes fuld støtte i henhold til det andet regelsæt.
- Tilskuddet opgøres som følger:

(Støtteberettigede udgifter i henhold til Vejledning om støtteberettigelse + Udokumenteret tillæg beregnet heraf i henhold til den valgte kontoplan) x Støttesatsen fastsat for projektet med respekt for statsstøttereglerne = Tilskuddet

Eksempel på beregning

¹ Kommissionens Forordning (EU) Nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (EUT L 187 af 26.6.2014, s. 1)

² I henhold til gruppefritagelsesforordningens artikel 7, stk. 1, 4. pkt. kan de støtteberettigede omkostninger efter gruppefritagelsesforordningen beregnes i henhold til kontoplanerne, hvis en del af finansieringen sker med midler fra en af de tre nævnte EU-fonde.

Udgifter	
Projektarbejde	1.000.000 DKK
Udokumenteret tillæg (40 %)	400.000 DKK
Støttegrundlag	1.400.000 DKK

Hvis den maksimale støtteprocent er 60 % i henhold til annonceringen, men der anvendes en artikel i gruppefritagelsesforordningen, som kun tillader 50 % i støtteintensitet, kan der ydes 700.000 kr. i tilskud.

Hvis der derimod anvendes en artikel i gruppefritagelsesforordningen, hvor støtteintensiteten kan være 70 %, f.eks. fordi SMV'er kan få 20 % ekstra, vil en SMV kunne få 840.000 kr. i tilskud svarende til de 60 %, som er den maksimale støtteprocent efter annonceringen.

- Det udokumenterede tillæg skal anvendes til at dække øvrige udgifter, som følger af projektets aktiviteter. At tillægget er udokumenteret, betyder ikke, at det frit kan anvendes til andet, herunder f.eks. økonomiske aktiviteter, som ikke ellers ville kunne støttes efter gruppefritagelsesforordningen eller reglerne om de minimis.
 - Det vil have formodningen for sig, at det udokumenterede tillæg relaterer sig til økonomiske aktiviteter, hvis der i øvrigt er statsstøtte i projektet.
 - Hvis det udokumenterede tillæg anvendes til noget, der relaterer sig til økonomiske aktiviteter, skal det håndteres statsstøttemæssigt.
 - Hvis det udokumenterede tillæg anvendes til noget, der relaterer sig til ikke-økonomiske aktiviteter, falder det udenfor EU's statsstøtteregler.
- Hvis statsstøtten i projektet håndteres i henhold til gruppefritagelsesforordningen, skal det udokumenterede tillæg som udgangspunkt være inkluderet i det beløb, der angives i statsstøtteansøgningen (for at dokumentere tilskyndelsesvirkning), og den omkostningstype, det anvendes til, skal ligeledes angives deri. Se dog eksemplet nedenfor vedrørende gruppefritagelsesforordningens artikel 28.

Eksempel på udfyldelse af statsstøtteansøgning

I eksemplet ovenfor vil det sige, det samlede beløb for projektomkostninger for virksomheden er 1.400.000 kr. og det beløb, som er nødvendigt, for at virksomheden går i gang med sin del af projektet (som tilskyndelse),

vil være henholdsvis 700.000 kr. eller 840.000 kr. afhængig af den støtteprocent, der kan opnås.

Der kan som det klare udgangspunkt aldrig gives mere i støtte end det beløb, der er angivet i statsstøtteansøgningen som værende nødvendigt, for at virksomheden går i gang med sin del af projektet.

I forhold til listen over typer af projektkostninger i statsstøtteansøgningen skal løn til projektmedarbejdere angives (de 1.000.000 kr.), og derudover skal det angives, hvad det udokumenterede tillæg skal anvendes til, f.eks. indkøb af udstyr eller ekstern konsulentbistand, og det skal sikres, at denne type projektkostning kan støttes i henhold til den valgte statsstøtteløsning, jf. nedenfor.

Eksempel vedrørende gruppefritagelsesforordningens artikel 25 om støtte til forsknings- og udviklingsprojekter

I henhold til artikel 25, stk. 3 er følgende omkostninger overordnet set støt-teberettigede:

- a) personaleomkostninger
- b) udgifter til instrumenter og udstyr
- c) udgifter til bygninger og jord
- d) omkostninger ved kontraktforskning og køb eller licensering af viden og patenter fra eksterne kilder på armslængdebetingelser samt omkostninger ved konsulentbistand og tilsvarende tjenester, som udelukkende anvendes til projektet.
- e) yderligere generalomkostninger og andre driftsudgifter, herunder udgifter til materialer, forsyninger og lignende produkter, der afholdes i direkte tilknytning til projektet.

NB! For eksemplets skyld er beskrivelsen af omkostningstyperne afkortet her – se artikel 25, stk. 3 for den præcise afgrænsning.

Eksempel 1: En støttemodtager skal bruge 1.000.000 kr. til lønomkostninger i forbindelse med et forsknings- og udviklingsprojekt, som virksomheden deltager i. Støttemodtageren vælger en kontoplan 40. (Se evt. regneeksemplet ovenfor.)

Lønomkostningerne kan støttes i henhold til artikel 25, stk. 3, litra a), og det udokumenterede tillæg kan anvendes indenfor omkostningskategorier i litra a) – e), jf. artikel 7, stk. 1, 4. pkt.

Eksempel 2: En støttemodtager skal bruge 1.000.000 kr. til indkøb af konsulentbistand i et forsknings- og udviklingsprojekt, som virksomheden deltager i. Støttemodtager vælger en kontoplan 20. Regnestykket er dermed:

Udgifter	
Ekstern bistand	1.000.000 DKK
Udokumenteret tillæg (20 %)	200.000 DKK
Udokumenteret tillæg (7 %)	70.000 DKK
Støttegrundlag	1.270.000 DKK

Den eksterne bistand kan støttes i henhold til artikel 25, stk. 3, litra d). I henhold til beskrivelsen af kontoplanen skal det udokumenterede tillæg på 20 % anvendes til projektarbejde, dvs. lønomkostninger, hvilket kan støttes efter artikel 25, stk. 3, litra a). Det udokumenterede tillæg på 7 % skal anvendes til øvrige udgifter, hvilket kan støttes i henhold til artikel 25, stk. 3, litra e) om generalomkostninger og andre driftsudgifter, naturligvis forudsat at de 7 % anvendes til det.

Eksempel vedrørende gruppefritagelsesforordningens artikel 28 om innovationsstøtte til SMV'er

I henhold til artikel 28, stk. 2 er følgende omkostninger støtteberettigede:

- omkostninger ved udtagning, validering og beskyttelse af patenter og andre immaterielle aktiver
- omkostninger ved udstationering fra en forsknings- og vidensformidlende organisation eller en stor virksomhed af højt kvalificeret personale, der skal arbejde med FUI i en nyskabt funktion i den støttemodtagende virksomhed og ikke erstatter andet personale
- omkostninger ved innovationsrådgivning og supportydelse³, herunder tjenester leveret af forsknings- og videnformidlingsorganisationer, forskningsinfrastruktur, afprøvnings- og forsøgsinfrastruktur eller innovationsklynger.

En SMV søger om tilskud til indkøb af innovationsrådgivning.

³ "Innovationsrådgivning" og "innovationssupportydelser" er defineret nærmere i gruppefritagelsesforordningens artikel 2, nr. 94) og 95).

Dette kan støttes i henhold til artikel 28, stk. 2, litra c), men da det kun er eksterne udgifter, der kan støttes efter bestemmelsen, kan kontoplan 40 og 15 ikke anvendes. Da lønomkostninger ikke er støtteberettigede efter bestemmelsen, er der ingen udgift at beregne et udokumenteret tillæg af.

Kontoplan 20 (og for så vidt også 7) vil dog kunne anvendes, da det udokumenterede tillæg her beregnes af de eksterne udgifter.

Det at det ikke er muligt efter artikel 28, stk. 2, litra c) at yde støtte til lønomkostninger eller overhead, indebærer imidlertid også, at der ikke er hjemmel i bestemmelsen til at yde det udokumenterede tillæg til dækning af projektomkostninger og overhead til støttemodtageren.

Det udokumenterede tillæg vil dog kunne ydes efter reglerne om de minimis⁴.

Hvis støttemodtageren har opbrugt sin de minimis for perioden, må det som udgangspunkt undlades at yde det udokumenterede tillæg til støttemodtageren.

⁴ Kommissionens Forordning (EU) 2023/2831 af 13. december 2023 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2831/oj>)